

การดำเนินการให้ข้อมูลโครงการไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนปากแบง สปป. ลาว
ตามระเบียบปฏิบัติของคณะกรรมการแม่โขง
เรื่อง การแจ้ง การปรึกษาหารือล่วงหน้าและข้อตกลง
ครั้งที่ 4



นางสาวนวลละออ วงศ์พินิจวโรดม
ผู้อำนวยการสำนักบริหารจัดการลุ่มน้ำโขง
กรมทรัพยากรน้ำ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

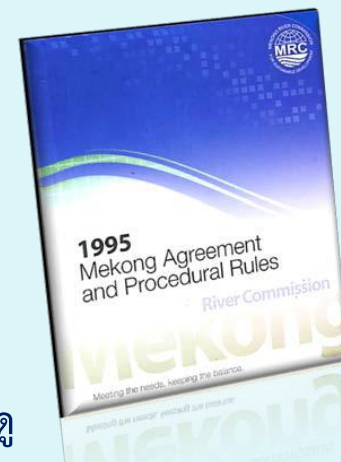
วัตถุประสงค์

1. เพื่อให้ข้อมูลเบื้องต้น โครงการไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนปากแบง ของสปป.ลาว ต่อสาธารณชน
2. เพื่อรับฟังข้อกังวลและประเด็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่ ๘ จังหวัดที่ติดริมแม่น้ำโขง เพื่อประกอบเป็นท่าทีของประเทศไทยเสนอต่อ สปป.ลาวซึ่งเป็นเจ้าของโครงการผ่าน MRCS

2. ระเบียบปฏิบัติ เรื่อง การแจ้ง การปรึกษาหารือล่วงหน้าและข้อตกลง (PNPCA) ตามกระบวนการปรึกษาหารือล่วงหน้า (Prior Consultation Process)



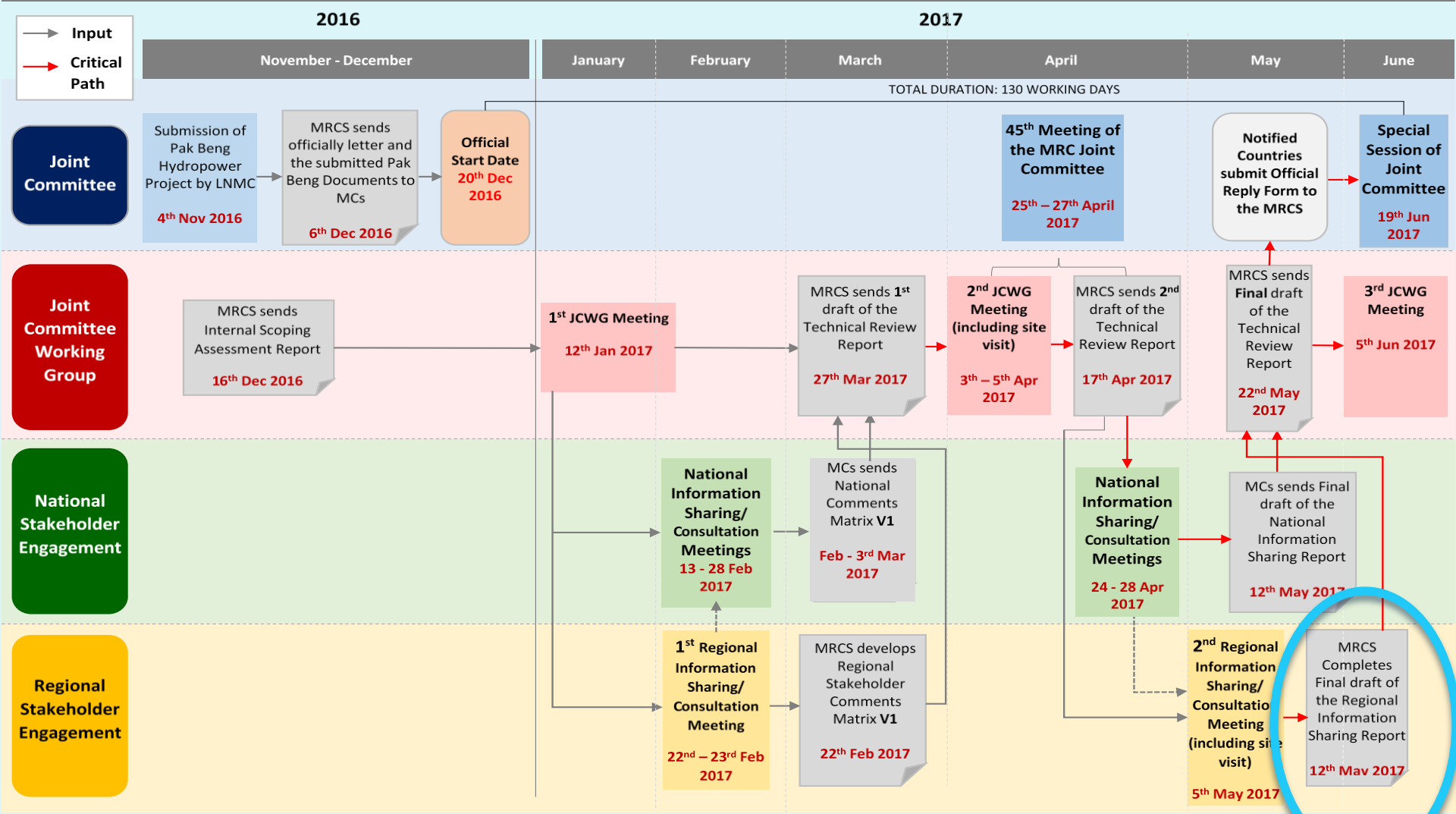
- ระเบียบปฏิบัติ เรื่อง การแจ้ง การปรึกษาหารือล่วงหน้าและข้อตกลง (PNPCA) อยู่บนพื้นฐานมาตรา 5 ของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มน้ำโขง ปี พ.ศ. 2538 บนหลักการ การใช้น้ำในระบบแม่น้ำโขงอย่างสมเหตุสมผล และเป็นธรรม
- ระเบียบ PNPCA ประกอบด้วย 3 รูปแบบ
 - 1.) การแจ้ง (Notification) การใช้น้ำจากลำน้ำสาขา และการใช้น้ำจากแม่น้ำโขงสายประธานช่วงฤดูน้ำหลาก
 - 2.) การปรึกษาหารือล่วงหน้า (Prior Consultation) การใช้น้ำจากแม่น้ำโขงสายประธาน ในช่วงฤดูแล้ง และการผันน้ำข้ามลุ่มน้ำในช่วงฤดูน้ำหลาก
 - 3.) ข้อตกลงเฉพาะ (Specific Agreement) การผันน้ำข้ามลุ่มน้ำในช่วงฤดูแล้ง
- โครงการปากแบง นับเป็นโครงการที่ใช้น้ำจากแม่น้ำโขงสายประธาน ตลอดปีดังนั้นจึงต้องเข้าสู่กระบวนการ ปรึกษาหารือล่วงหน้า (PC)



- ระเบียบปฏิบัติ PNPCA อยู่บนหลักการ ดังนี้
 - ความเท่าเทียมของอำนาจอธิปไตย และบูรณาภาพต่างดินแดน
 - การใช้อย่างสมเหตุสมผลและเป็นธรรม
 - การเคารพในสิทธิและผลประโยชน์ผู้อื่น
 - ความโปร่งใสและความซื่อสัตย์
- PC มิใช่สิทธิในการ ‘ยับยั้ง’ หรือสิทธิในการดำเนินการ ‘ฝ่ายเดียวโดยไม่คำนึงถึงสิทธิผู้อื่น’ และมีใช้เป็นกระบวนการตัดสินใจต่อโครงการว่า “ให้” หรือ “ไม่ให้” ก่อสร้าง
- แต่เป็นการให้ประเทศภาคีสมาชิกอื่น (3 ประเทศ) ตกลงกำหนดมาตรการร่วมกัน ในการป้องกันผลกระทบข้ามพรมแดน
- ทั้งนี้ มาตรการที่ได้ตกลงกันของ 3 ประเทศภาคีสมาชิก จะมีใช้เป็นการให้ความเห็นชอบโครงการฯ แต่เป็นข้อตกลงที่จะต้องมีการดำเนินการเพิ่มเติม เพื่อลดความเสี่ยง และผลกระทบข้ามพรมแดน

แผนการดำเนินกระบวนการ PC โครงการไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนปากบาง (Roadmap)

ROADMAP - THE PAK BENG PNPCA PRIOR CONSULTATION PROCESS



4. การดำเนินการหลังจากสิ้นสุดกระบวนการ PC 6 เดือน

- กระบวนการ PC เป็นการสนับสนุนให้ JC ได้ร่วมหารือ เพื่อกำหนดมาตรการร่วมกัน เพื่อส่งต่อให้ผู้พัฒนาโครงการฯ ดำเนินการหลีกเลี่ยง บรรเทาผลกระทบข้ามพรมแดนที่อาจเกิดขึ้น (หากมีการดำเนินโครงการ)
- มาตรการต่างๆเหล่านี้ จะรวมถึง ข้อเสนอแนะ วิธีการปรับเปลี่ยน ติดตาม และการสื่อสาร กับ คณะกรรมการแม่น้ำโขง และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
- ประเทศภาคีสมาชิก (3 ประเทศ) จะทบทวน และแจ้งความเห็น และทำที่ของประเทศตน ตามแบบฟอร์มของ MRC โดยความเห็นเหล่านี้จะถูกบันทึก เป็นส่วนหนึ่งของการประชุม JC สมัยวิสามัญ
- ประเทศสมาชิก สามารถประสานและเจรจาในข้อห่วงกังวลได้ หลังจากกระบวนการ PC 6 เดือนได้เสร็จสิ้น แม้ในขั้นตอนการออกแบบในรายละเอียดของเขื่อน

ขอขอบคุณ